|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu i trybu prowadzenia akt oraz zbioru dokumentów, w tym stosowania urządzeń ewidencyjnych, a także udostępniania tych akt oraz zbioru dokumentów w postępowaniu o zawarcie układu na zgromadzeniu wierzycieli przez osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej.  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Sprawiedliwości  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Katarzyna Frydrych, Podsekretarz Stanu  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Aleksandra Mielcarz, Główny Specjalista - Referendarz Sądowy, Departament Legislacyjny Prawa Cywilnego, tel. 22 39-76-408 | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 03.08.2021 r.  **Źródło:**  art. 49137 ust. 7 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. - Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1228 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 1080)  **Nr w wykazie prac**  A423 | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 49137 ust. 7 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. - Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1228 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 1080) zwanej dalej „ustawą” w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 28 maja 2021 r. *o zmianie ustawy* *o Krajowym Rejestrze Zadłużonych oraz niektórych innych ustaw*.  Zgodnie z przytoczonym przepisem Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, sposób i tryb prowadzenia akt oraz zbioru dokumentów, w tym stosowane urządzenia ewidencyjne, a także udostępniania tych akt oraz zbioru dokumentów, mając na względzie zapewnienie bezpieczeństwa i ochrony danych w nich zawartych. 1 grudnia 2021 r. wejdzie w życie ustawa z dnia 6 grudnia 2018 r. *o Krajowym Rejestrze Zadłużonych*[[1]](#footnote-1), zgodnie z którą akta spraw o zawarcie układu na zgromadzeniu wierzycieli przez osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej będą tworzone i prowadzone w systemie teleinformatycznym. Powoduje to konieczność interwencji legislacyjnej w postaci nowego rozporządzenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt przewiduje, że akta będą rejestrowane w urządzeniu ewidencyjnym w postaci repertorium „GRp-ns, zgodnie z dotychczasowym oznaczeniem akt restrukturyzacyjnych w repetytorium sądowym. Zachowają one odrębność, gdyż będzie je prowadził organ pozasądowy jakim jest nadzorca sądowy. Będzie on prowadził odrębne akta dla każdego dłużnika.  Sygnatura akt będzie składała się z:   1. kodu wydziału sądu upadłościowego, który wydał postanowienie o otwarciu postępowania o zawarcie układu na zgromadzeniu wierzycieli; 2. znaku łamania; 3. oznaczenia kodu ewidencyjnego „GRp-ns”; 4. znaku łamania; 5. numeru porządkowego sprawy wygenerowanego w repertorium „GRp-ns” prowadzonego w systemie teleinformatycznym; 6. znaku łamania; 7. czterech ostatnich cyfr roku kalendarzowego, w którym akta zostały założone.   Będzie ona unikatowa w skali kraju, zachowa ciągłość numeracji w obszarze właściwości sądu upadłościowego oraz pozwoli na oznaczenie sprawy.  Do akt dołączane będą:   1. pisma lub dokumenty otrzymane przez nadzorcę sądowego; 2. pisma wysłane przez nadzorcę sądowego z potwierdzeniem ich odbioru przez adresata; 3. dokumenty wytworzone przez nadzorcę sądowego w toku postępowania; 4. protokół z przebiegu zgromadzenia wierzycieli; 5. sprawozdanie nadzorcy układu wraz z załącznikami; 6. spis wierzytelności, spis wierzytelności spornych oraz propozycje układowe.   Nie będą natomiast dołączane pisma dotyczące czynności nadzorczych podejmowanych przez Ministra Sprawiedliwości, gdyż są one związane z osobą nadzorcy sądowego, a nie z konkretną sprawą restrukturyzacyjną.  Projekt przewiduje, że akta sprawy prowadzone w systemie teleinformatycznym przez nadzorcę sądowego będą udostępniane uczestnikom postępowania za pośrednictwem ogólnodostępnych sieci teleinformatycznych, a służbie nadzoru Ministra Sprawiedliwości poprzez zgłoszenie przez Ministra Sprawiedliwości żądania wglądu do akt w systemie teleinformatycznym. Jednocześnie zapewnia się możliwość dostępu do akt oraz zbioru dokumentów także w biurze nadzorcy sądowego w godzinach.  Po otrzymaniu odpisu postanowienia o otwarciu postępowania o zawarcie układu na zgromadzeniu wierzycieli przez osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej, nadzorca sądowy utworzy zbiór dokumentów dla każdego postępowania. Zbiór zostanie umieszczony w oddzielnej okładce oznaczonej sygnaturą sprawy dłużnika prowadzonej w systemie teleinformatycznym.  Na początku każdego tomu zbioru dokumentów będzie umieszczana karta przeglądowa zawierająca spis wpływających do zbioru dokumentów. Zbiór będzie zawierał:   1. pisma, oświadczenia lub dokumenty papierowe otrzymane przez nadzorcę sądowego w toku postępowania; 2. pisma papierowe wysłane przez nadzorcę sądowego z potwierdzeniem ich odbioru przez adresata; 3. dokumenty wytworzone przez nadzorcę sądowego w toku postępowania o zawarcie układu na zgromadzeniu wierzycieli przez osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej, według daty wpływu lub utworzenia przez nadzorcę sądowego; 4. dokumenty składane przez osoby, o których mowa w art. 216aa ust. 1 ustawy - Prawo upadłościowe; 5. koperty, w których nadesłano pisma, gdy data stempla pocztowego stanowi podstawę ustalenia terminu, z którego upływem wiążą się określone skutki procesowe.   Zbiory dokumentów będą musiały być przechowywane w pomieszczeniu biurowym, do którego dostęp będzie miał wyłącznie nadzorca sądowy i osoba przez niego upoważniona. Jeśli wspólne biuro będzie prowadzone przez więcej niż jednego doradcę restrukturyzacyjnego, będą musiały być udzielone odpowiednie upoważnienia dla osób mających dostęp do współdzielonych pomieszczeń. Nadzorca układu będzie zobligowany poinformować sąd o miejscu przechowywania zbioru.  Projekt rozporządzenia określa także dane podlegające odnotowaniu, w tym o sprawie, danych dłużnika, datach obwieszczeń, datach wnoszonych środków zaskarżenia, dacie zgromadzenia wierzycieli, wydawanych orzeczeniach, sygnaturach akt powiązanych, w tym sygnaturze akt sądowych „GRp-U” dla sprawy po wpłynięciu wniosku o zatwierdzenie układu. Wskazany został również katalog czynności, których skutkiem jest zakreślenie numeru sprawy w repertorium. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | |
| Ludność w wieku produkcyjnym | | | | 10,26 mln – wg danych na dzień 31.12.2019 | | | | | | | | GUS | | | | | | Określenie zasad udostępniania akt oraz zbioru dokumentów w postępowaniu o zawarcie układu na zgromadzeniu wierzycieli przez osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej.  Sprawniejsze pozyskiwanie przez wierzycieli danych o stanie postępowania, dzięki zachowaniu sygnatury akt. | | | | | | | |
| Nadzorcy sądowi | | | | 1531 – dane na 25 II 2021 r. | | | | | | | | Ministerstwo Sprawiedliwości | | | | | | Określenie zasad prowadzenia, przechowywania i udostępniania przez nadzorców sądowych akt oraz zbioru dokumentów w postępowaniu o zawarcie układu na zgromadzeniu wierzycieli przez osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej.  Obowiązek poinformowania sądu o miejscu przechowywania zbioru dokumentów. | | | | | | | |
| Ministerstwo Sprawiedliwości | | | | 1 | | | | | | | | Informacja ogólnodostępna | | | | | | Określenie zasad udostępniania służbie nadzoru Ministra Sprawiedliwości akt oraz zbioru dokumentów w postępowaniu o zawarcie układu na zgromadzeniu wierzycieli przez osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej. | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r*. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.) oraz na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych”.  Przedmiotowy projekt został przesłany do konsultacji społecznych do następujących organizacji:  1) Stowarzyszenie Sędziów Polskich „Iustitia”;  2) Stowarzyszenie Sędziów „Themis”;  3) Stowarzyszenie Referendarzy Sądowych Rzeczpospolitej Polskiej;  4) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Referendarzy Sądowych;  5) Fundacja Polskie Towarzystwo Prawnicze Opus Iuris;  6) Porozumienie Samorządów Zawodowych i Stowarzyszeń Prawniczych;  7) Stowarzyszenie Syndyków Polskich;  8) Stowarzyszenie Sędziów Upadłościowych i Restrukturyzacyjnych;  9) Stowarzyszenie Praktyków Restrukturyzacji;  10) Krajowa Rada Kuratorów;  11) Naczelna Rada Adwokacka;  12) Krajowa Izba Radców Prawnych;  13) Krajowa Rada Notarialna;  14) Krajowa Rada Komornicza;  15) Krajowa Izba Biegłych Rewidentów;  16) Biuro Informacji Kredytowej;  17) Krajowa Izba Doradców Restrukturyzacyjnych;  18) Instytut Allerhanda w Krakowie;  19) Instytut Prawa Upadłościowego i Restrukturyzacyjnego Uczelni Łazarskiego;  20) Związek Banków Polskich;  21) Związek Pracodawców Business Centre Club;  22) Krajowa Izba Gospodarcza;  23) Związek Przedsiębiorstw Finansowych;  24) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;  25) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;  26) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;  27) Związek Rzemiosła Polskiego;  28) Polska Rada Biznesu;  29) Poczta Polska S.A.;  30) Federacja Przedsiębiorców Polskich. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2021 r.) | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | 1 | | | 2 | | 3 | | 4 | | | 5 | 6 | | | 7 | | | | 8 | 9 | 10 | | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | |  |  | | |  | |  | |  | | |  |  | | |  | | | |  |  |  | |  |
| budżet państwa | |  |  | | |  | |  | |  | | |  |  | | |  | | | |  |  |  | |  |
| **Wydatki ogółem** | |  |  | | |  | |  | |  | | |  |  | | |  | | | |  |  |  | |  |
| budżet państwa | |  |  | | |  | |  | |  | | |  |  | | |  | | | |  |  |  | |  |
| **Saldo ogółem** | |  |  | | |  | |  | |  | | |  |  | | |  | | | |  |  |  | |  |
| budżet państwa | |  |  | | |  | |  | |  | | |  |  | | |  | | | |  |  |  | |  |
| Źródła finansowania | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie proponowanych rozwiązań nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych. Koszty budowy systemu teleinformatycznego zostały uwzględnione w ocenie skutków regulacji do projektu ustawy o Krajowym Rejestrze Zadłużonych (UC 96). Ewentualne skutki finansowe wynikające z wejścia w życie rozporządzenia zostaną pokryte w ramach dotychczasowych środków finansowych i nie będą stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa w roku wejścia w życie ww. rozporządzenia oraz w kolejnych latach. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | 2 | | | | | 3 | | | 5 | | | 10 | | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z 2021 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | |  | | | | |  | | |  | | |  | |  | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | |  | |  | | | | |  | | |  | | |  | |  | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | | | | | |  | |  | |  | | | | |  | | |  | | |  | |  | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Brak wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 1292, z późn. zm.). | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | | | | | | Określenie zasad udostępniania akt oraz zbioru dokumentów w postępowaniu o zawarcie układu na zgromadzeniu wierzycieli przez osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne |  | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowane zmiany pozwolą na sprawniejsze udostępnianie akt uczestnikom postępowania, co ułatwi obywatelom pozyskiwanie informacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: Projekt przewiduje zwiększenie liczby procedur i dokumentów poprzez nałożenie na nadzorców sądowych obowiązku poinformowania sądu o miejscu przechowywania zbioru dokumentów oraz uzyskania odpowiednich upoważnień dla osób mających dostęp do pomieszczeń, w których przechowywany jest zbiór dokumentów.  Jednocześnie skróceniu ulegnie czas na załatwienie sprawy, gdyż uczestnicy postępowania oraz służba nadzoru Ministra Sprawiedliwości uzyska dostęp do akt za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wejście w życie projektowanych regulacji nie wpłynie na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Projekt przewiduje udostępnianie akt oraz zbioru dokumentów w postępowaniu o zawarcie układu na zgromadzeniu wierzycieli przez osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2021 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. Dz. U. z 2019 r. poz. 55, 912, 1214 i 1802 z 2020 r. poz. 1747 oraz z 2021 r. poz. 1080 [↑](#footnote-ref-1)